



# COMUNE DI CONTESSA ENTELLINA

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

comunecontessaentellina@pecsicilia.it

## ORDINANZA SINDACALE N. 39 DEL 24/10/2017

**OGGETTO:** ordinanza contingibile ed urgente per la raccolta differenziata dei rifiuti provenienti dal comune di Contessa Entellina.

### IL SINDACO

**PREMESSO** che, con decreto n.226/2014 il Tribunale Civile di Palermo - Sezione IV Civile e fallimentare ha disposto il fallimento della Società Alto Belice Ambiente S.p.A.- in liquidazione, già soggetto gestore del servizio integrato dei rifiuti, nominando, altresì, il curatore fallimentare nella persona dell'Avv. Cristina Bonomonte;

**CHE** con lo stesso Decreto il Tribunale suddetto, non ha autorizzato l'esercizio provvisorio di impresa;

**CHE** per effetto, anche, della nota del curatore fallimentare del 15 gennaio 2015, l'Assessore Regionale dell'Energia e dei servizi di pubblica utilità ha emesso in data 22 gennaio 2015 il decreto n.22 di nomina del commissario straordinario, Arch. Giuseppe Taverna, a cui è stato affidato il compito di garantire la continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti nel territorio dei comuni afferenti allo stesso Ambito Territoriale Ottimale;

**DATO ATTO**, che da un incontro svoltosi in data 27 gennaio 2015, presso il Dipartimento regionale dei rifiuti, alla presenza del Commissario Straordinario, è emersa la necessità di chiedere al Tribunale fallimentare l'autorizzazione all'esercizio provvisorio, strumento indispensabile affinché il Commissario straordinario potesse operare in nome e per conto dei comuni, avuto riguardo principalmente della delicatissima situazione lavorativa del personale già in forza all'Alto Belice Ambiente spa;

**CHE** il Commissario Straordinario nello svolgimento delle proprie funzioni, in esecuzione degli artt.1, 2 e 3 del citato decreto di nomina, avrebbe dovuto superare le gravissime problematiche gestionali, già emerse negli ultimi mesi, legate sia al servizio di raccolta r.s.u., alla manutenzione dei mezzi, alle assicurazioni, alla fornitura di carburante, alla raccolta e conferimento della frazione organica alla fornitura di ricambi per gli automezzi, mancato rinnovo delle polizze assicurative dei mezzi etc;

**CHE** lo stesso Commissario manifestava la difficoltà operativa di intervenire efficacemente e tempestivamente sulle questioni di emergenza dei territori comunali, sopra evidenziate, sollevate dai Sindaci, chiedendo, nel contempo, la disponibilità a snellire la propria attività attraverso un impegno diretto dei Comuni;

**CHE** i numerosi tavoli tecnici tenutisi presso il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti tra il Commissario Straordinario, il Curatore Fallimentare, il Presidente della SRR Palermo Ovest ed i Sindaci soci non sono riusciti a definire le procedure per l'avvio del servizio demandato agli organismi sovracomunali (SRR ed ARO) preposti alla gestione del ciclo dei rifiuti, previsti dalla L.R. 8 aprile 2010 n.9 e pertanto si è reso necessario procedere ad adottare provvedimenti ex art. 191 del D.Lgs n.152/2006, non potendo in questa fase procedere all'affidamento mediante appalto pubblico in quanto le norme vigenti demandano il predetto affidamento agli organismi sovracomunali sopracitati;

**CHE** il protrarsi di dette condizioni di stasi non può che sfociare nell'emergenza igienico-sanitaria e di ordine pubblico, in relazione alla quale il Sindaco ha il dovere di adottare provvedimenti contingibili ed urgenti, tesi al ripristino delle condizioni di normalità che devono caratterizzare la vita della comunità amministrata;

**CHE** dopo aver adottato interventi urgenti per la raccolta e smaltimento dei rifiuti accumulati nella prima fase si è proceduto a riattivare il servizio di raccolta differenziata col sistema secco-umido che ha dato ottimi risultati in termini di qualità ed efficienza del servizio;

**VISTA** la nota prot. 241/IP del 16/2/2015 dell'ASP Palermo - Dip. Prevenzione di Corleone, con la quale si invitano i sindaci a proseguire nella raccolta differenziata, fermo restando l'improrogabilità dell'allontanamento dei rifiuti urbani;

**RITENUTO** necessario, pertanto, attuare tutte le iniziative necessarie, in questa fase emergenziale, al fine di garantire i risultati di raccolta differenziata raggiunti superiori al 65% con il concorso dei cittadini, delle Amministrazioni e degli uffici;

**DATO ATTO** che nella prima fase emergenziale sono state interpellate un congruo numero di imprese operanti nel settore, per acquisirne preliminarmente la disponibilità all'esecuzione del servizio e per la redazione di un preventivo di spesa;

**CHE** successivamente e periodicamente si è proceduto a pubblicare sul sito dell'Ente avvisi esplorativi, corredati da capitoli d'onori, sulla base dei quali le ditte dovevano presentare un'offerta economica in diminuzione sul prezzo determinato, in modo che venga rispettato il principio della libera concorrenza;

**CHE** in ultimo si è proceduto a pubblicare sul sito dell'Ente un avviso esplorativo del 03/10/2017 con CIG n.Z812021ABC, comprensivo di capitolo d'onori, sul quale le ditte dovevano presentare un'offerta economica in diminuzione sul prezzo determinato;

**CHE** a seguito del predetto avviso esplorativo è risultata aggiudicataria, la ditta Bono SLP s.r.l. con sede in via Figuli 38 Sciacca (AG) P.IVA 01635300849, che ha offerto il ribasso del 31,10% per il servizio richiesto, come risulta dal verbale della procedura esplorativa del 19/10/2017;

**DATO ATTO** che con nota prot. n. 7792 del 13/12/2016, trasmessa alla SRR Palermo Provincia Ovest ed al Dip. Acque e Rifiuti, è stato messo in evidenza che questo ente sta fronteggiando l'emergenza ambientale derivante dall'assenza del gestore del servizio integrato dei rifiuti attraverso ordinanze ex art.191 del D.Lgs n.152/2006 già dal mese di gennaio 2015 e richiesto un parere in merito alle modalità con cui questo ente potrà scongiurare l'emergenza ambientale e se questo ente possa espletare autonomamente una gara per l'affidamento del servizio, rimasta inevasa;

**CHE** con nota prot. n.119 del 10/01/2017 trasmessa alla SRR Palermo Provincia Ovest ed al Dip. Acque e Rifiuti si chiedeva che la SRR, in esecuzione dell'ordinanza presidenziale n. 27/rif del 1/12/2016, che ha modificato l'ordinanza n.6/rif del 30/06/2016, provvedesse all'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti;

**CHE** con nota prot. 345 del 20/01/2017, trasmessa alla SRR Palermo Provincia Ovest, al Dip. Acque e Rifiuti ed all'Assessore Reg. dell'energia e dei servizi di p.u., è stato sollecitato riscontro alla nota precedente;

**CHE** con nota prot. n.19 del 20/01/2017 la SRR Palermo Provincia Ovest riscontrava la nota di questo comune evidenziando che nelle more della definizione da parte della SRR delle procedure di legge per l'individuazione del soggetto gestore è consentito l'affidamento da parte dei Comuni del servizio ad un gestore provvisorio, individuato in applicazione del codice dei contratti;

**CHE** con nota n.483 del 27/01/2017, trasmessa alla SRR Palermo Provincia Ovest, al Dip. Acque e Rifiuti, al Presidente della Regione Siciliana ed all'Assessore Reg. dell'energia e dei servizi di p.u., è stato contestato il contenuto della succitata nota prot. n. 19 del 20/01/2017 della SRR e richiesto al Dipartimento, all'Assessore ed al Presidente di chiarire i compiti spettanti alla SRR ed ai comuni anche sulla base delle ordinanze presidenziali, nonché di vigilare affinché la S.R.R. agisca nel rispetto della parità di trattamento nei confronti di tutti gli enti, rimasta ad oggi inevasa;

**CHE** con l'ordinanza n. 2/Rif. del 2.2.2017 il Presidente della Regione Siciliana ha tra l'altro ordinato agli organi amministrativi ed assembleari delle SRR di provvedere immediatamente, e comunque perentoriamente entro il 15.2.2017, ad individuare il soggetto gestore del servizio integrato dei rifiuti, con le modalità di gestione previste dalla normativa europea e nazionale prevista in materia di affidamenti;

**CHE** l'ordinanza in questione prevede anche l'attivazione di poteri sostitutivi per i casi di mancato adempimento alle proprie disposizioni;

**CHE**, con nota prot. n. 35 dell'8.2.2017, la SRR ha trasmesso una relazione che si sofferma anche sullo stato di attuazione delle procedure di individuazione del gestore del servizio integrato dei rifiuti che non risultano ancora definite;

**CHE** con nota n. 967 del 16/02/2017 sono stati trasmessi al Dipartimento Reg.le Acque e Rifiuti gli atti di istituzione dell'ARO tra i Comuni di Contessa Entellina, Campofiorito e Roccamena;

**CHE** occorre intervenire con ordinanza contingibile ed urgente per far fronte all'assenza di un gestore del servizio integrato dei rifiuti che determina la mancata esecuzione del servizio di raccolta dei rifiuti e cagiona un grave pericolo per l'incolumità pubblica, la salute dei cittadini e l'ambiente in cui vivono, a cui non è possibile far fronte con l'utilizzo di strumenti giuridici ordinari, attesa la competenza – ribadita dalla citata ordinanza n. 2/Rif. del 2.2.2017 – della SRR a procedere all'individuazione del gestore, e per cui sussistono ragioni di assoluta urgenza, stante i pericoli per l'igiene e la sanità pubbliche nel caso di mancato immediato intervento;

**RITENUTO** pertanto di dover affidare alla ditta Bono SLP s.r.l. con sede in via Figuli 38 Sciacca (AG) P.IVA 01635300849, iscritta all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali n.PA 0347 del 21/03/2013 e nella White list della prefettura di Agrigento dal 28/04/2017, il servizio di raccolta differenziata dei rifiuti porta a porta col sistema secco-umido, lo spazzamento di vie e piazze la raccolta degli ingombranti, sulla scorta dell'offerta pervenuta a seguito dell'avviso esplorativo sopra detto, con ribasso del 31,10% e per l'importo a corpo di € 2135,9 settimanali per n. 4 interventi;



# COMUNE DI CONTESSA ENTELLINA

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

comunecontessaentellina@pecsicilia.it

**CHE** l'offerta della ditta summenzionata è da considerarsi congrua e conveniente in quanto inferiore rispetto ai costi sostenuti da questo ente per la gestione 2014 della Società d'Ambito - Alto Belice Ambiente Spa (costi mensili ATO e 21.473,93 – Costi medi mensili suddetta offerta € 8.543,6);

**EVIDENZIATO** altresì che con la raccolta differenziata secco-umido si riduce drasticamente la produzione di rifiuto indifferenziato e di conseguenza si riducono i costi di conferimento in discarica in ottemperanza della normativa comunitaria con contestuale raggiungimento di percentuali di raccolta differenziata superiori al 90 per cento;

**RITENUTO**, altresì, di dover invitare la ditta ad applicare la "clausola sociale di assorbimento" (cfr. parere AVCP del 23/01/2013) in ordine all'assunzione in via prioritaria del personale già operante presso la società Alto Belice Ambiente secondo le modalità organizzative decise dall'operatore economico nel rispetto del vigente CCNL del settore, restando in ogni modo il Comune estraneo alla costituzione e alla gestione dei rapporti di lavoro;

**DATO ATTO** che la presente Ordinanza contingibile ed urgente è sottratta dunque alle norme riguardanti il codice degli appalti e la centrale di committenza unica;

**VISTI** gli artt. 32 della L.833/78, 40 della L.R. 30/93 e 4 del D. Ass.to Regionale alla Sanità del 18/11/1994 che individuano nel Sindaco l'organo competente all'emanazione di ordinanze di carattere contingibile ed urgente in materia di igiene e sanità pubblica;

**VISTI** gli artt. 50 e 54 del D. Lgs. n.267/2000 e ss. mm. ii.;

**VISTO** il D. Lgs. n.152/06 e ss.mm.e ii.;

**VISTA** la normativa vigente in materia;

## ORDINA

per i motivi espressi in premessa e che si richiamano ad ogni effetto nel presente dispositivo alla ditta **Bono SLP s.r.l.** con sede in via Figuli 38 Sciacca (AG) P.IVA 01635300849, iscritta all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali n.PA 0347 del 21/03/2013 e nella White list della prefettura di Agrigento dal 28/04/2017 di effettuare i seguenti servizi:

1. la raccolta differenziata dei rifiuti porta a porta con il sistema umido-secco, per il periodo dal **01 novembre 2017 al 31 gennaio 2017**, secondo il seguente calendario:

- lunedì - raccolta umido
- martedì – raccolta frazione secca indifferenziata;
- venerdì – raccolta umido;
- sabato – raccolta frazione secca indifferenziata;

2. lo spazzamento delle vie e piazze del centro abitato, secondo quanto previsto nell' avviso esplorativo;

3. la raccolta degli ingombranti secondo quanto previsto nell' avviso esplorativo;

**DARE ATTO** che gli impianti di conferimento delle frazioni differenziate sono individuati come segue:

- frazione secca presso la **SAM s.r.l.** con sede in c.da Santa Maria-zona industriale Sciacca, P.IVA 0209000841, per l'attività di selezione e avvio a recupero dei rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata Cod. CER 15.01.06 imballaggi e materiali misti, con le modalità indicate nella nota-offerta prot. 1266 del 23/02/2015;

- frazione umida presso la **SOGEIR Gestione Impianti Spa** con sede in Sciacca via Cappuccini n.147, per l'attività di recupero della frazione organica Cod. CER 200108 - rifiuti biodegradabili di cucine e mense Cod. CER 200201- rifiuti biodegradabili, con le modalità indicate nella nota condizioni tecniche ed economiche n.386 del 26/02/2015;

- frazione residuale indifferenziata degli RSU prodotta dalla selezione della frazione secca presso le discariche autorizzate con decreto presidenziale della Regione Siciliana;

**DARE ATTO** che questo Comune, con la sottoscrizione della presente, assicura che nel bilancio vi è un apposito capitolo con la capienza commisurata al soddisfacimento delle obbligazioni scaturenti dal presente incarico, che, a tal fine, in via presuntiva vengono quantificate in € 14.000,00 mensili.

**DISPORRE** che nel caso in cui dovesse essere superata la fase emergenziale con l'avvio del servizio da parte degli organismi sovracomunali (SRR ed ARO), preposti alla gestione del ciclo dei rifiuti, previsti dalla L.R.8 aprile 2010 n.9, la presente ordinanza cesserà di produrre i suoi effetti dal giorno successivo alla comunicazione alle ditte interessate.

**DI AUTORIZZARE**, pertanto, gli uffici comunali agli adempimenti consequenziali compreso il prelevamento della relativa spesa dal capitolo del Bilancio per l'anno 2017 all'intervento 11915.1;  
**DARE ATTO** che dette spese afferiscono al servizio di igiene ambientale per l'anno in corso;  
**TRASMETTERE** la presente:

- Alla ditta incaricata del servizio;
- All'Assessorato dell'Assessorato Regionale all'Energia e ai Servizi di pubblica utilità;
- Al Prefetto di Palermo;
- Agli Uffici comunali;

**PUBBLICARE** la presente ordinanza sul sito istituzionale ed all'albo pretorio on-line del Comune di Contessa.

IL SINDACO  
(dott. Sergio G. Parrino)



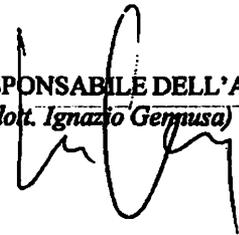
P A R E R I

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 53 della legge 142/90 e all'art.1, comma 1° lett. i) della L.R. 48/91, si attesta che nella formazione del presente schema di provvedimento è stata seguita la procedura prescritta, nel rispetto della normativa di legge e regolamentare vigente in materia. Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello schema medesimo.

Data

IL RESPONSABILE DELL'AREA  
(dott. Ignazio Gennusa)



**PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE DEL RESPONSABILE FINANZIARIO**

Ai sensi dell'art. 53, comma 1, legge n. 142/1990, recepito in Sicilia con l'art. 1, comma 1, lett. i, legge regionale n. 48/1991 e s.m.i., si esprime parere favorevole.

Data

IL RESPONSABILE AREA FINANZIARIA  
(Rag. Spina Raimondo)

